



Ügyiratszám: SZOC/317-24/2019

Ügyintéző: Dr. Vachler Péter

Előterjesztés

– a Közgyűléshez –

a téli rezsicsökkentésben korábban nem részesült, a vezetékes gáz- vagy távfűtéstől eltérő fűtőanyagot felhasználó háztartások egyszeri támogatásának helyi szabályairól szóló rendelet megalkotására

Jászai Menyhért
alpolgármester

Dr. Krizsai Anita
Szociális és Köznevelési Osztály vezetője

törvényességi véleményezést
végző személyek aláírása

Dr. Szemán Sándor
címzetes főjegyző

Faragóné Széles Andrea
Jegyzői Kabinet vezetője

Az előterjesztést véleményezi:

Jogi, Ügyrendi és Etikai Bizottság

Szociális, Egészségügyi és Ifjúsági Bizottság





Tisztelt Közgyűlés!

A Kormány a téli rezsicsökkentés végrehajtását követően szükségessé váló további intézkedésekről szóló 1364/2018. (VII. 27.) Korm. határozatban egyetértett azzal, hogy a téli rezsicsökkentésben korábban nem részesült, a vezetékes gáz- vagy távfűtéstől eltérő fűtőanyagot felhasználó háztartások is egyszeri természetbeni támogatásban részesüljenek a fűtési költségek viselésével összefüggésben.

A megjelölt Kormánydöntés alapján az érintett helyi önkormányzatok felkérést kaptak, hogy tegyék lehetővé, összesítsék és haladéktalanul továbbítsák a Belügyminisztériumnak az igénybejelentést a téli rezsicsökkentés korábbi intézkedéseiben nem részesült, gáz- vagy távhő-szolgáltatási szerződéssel nem rendelkező háztartások tekintetében. A felmérés keretében az igénybejelentés végső határideje 2018. október 15-e volt, és az igénybejelentés feltétele annak tudomásul vétele volt a bejelentő részéről, hogy az Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság ellenőrzi, hogy a bejelentő háztartása korábban téli rezsicsökkentésben nem részesült. A határozat értelmében a támogatás fűtőanyagra vonatkozik, a támogatás nem fedezi az egyéb, például a szállítási, darabolási költségeket.

Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata elektronikus úton rögzítette az igénybejelentéseket, és a 1602/2018. (XI. 27.) Korm. határozat alapján 12.816.000,- Ft, azaz tizenkettőmillió-nyolcszázötvenhatezer forint vissza nem térítendő támogatásban részesült.

A központi támogatás az előzetes igénybejelentéssel érintett háztartások részére, háztartásonként 12 000 forint összegű természetbeni támogatás nyújtására biztosít pénzügyi keretet. A támogatói okirat keretében kapott támogatás felhasználásának végső határideje 2019. december 31. napja, a ténylegesen átvett tüzelőanyagok ellenértékét eddig az időpontig kell kiegyenlíteni a bevont gazdasági szereplők részére. A támogatás nem használható fel a tüzelőanyag jogosulthoz történő szállítási költségeinek fedezésére. Az átvétel lehetőségét legkésőbb 2019.12.15 -ig kell biztosítani az ügyfelek részére.

A fűtőanyagok árát a központi támogatás teljes egészében fedezi, ezen felül költségként jelentkezik a hatósági eljárás lefolytatásának valamennyi eljárási költsége. Tekintettel arra, hogy a téli rezsicsökkentésben korábban részesült személyeknek fűtőanyag átvétellel kapcsolatos költsége nem jelentkezett, indokolt a jelen támogatásban részesített személyek részére 2.000 Ft. összegű további támogatás megállapítása, az átvétellel jelentkező költségek megfelelő kompenzálására, amely összesen 2.134.000 Ft. költséget jelent.

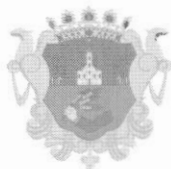
Az Önkormányzatnak a támogatói okirat alapján kötelessége, hogy a támogatás elosztásának módját és feltételeit a helyi viszonyok figyelembevételével kialakítsa, egyben szabályozza az ezzel kapcsolatos eljárást.

Kérjük a Tisztelt Közgyűlést, hogy a fentiek alapján az előterjesztést megtárgyalni és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen!

Nyíregyháza, 2019. január 31.




Dr. Krizsai Anita
osztályvezető



1. számú melléklet a SZOC/317-24/2019 számú előterjesztéshez

Tájékoztató az előzetes hatásvizsgálat eredményéről

I. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

Az 1602/2018. (XI. 27.) Korm. határozat, és a BMÖGF/69-79/2018. iktatószámmal ellátott támogatói okirat alapján Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzatára háruló feladatok ellátását, és ebből következően a téli rezsicsökkentés keretében nyújtható természetbeni támogatás elosztásának módját megfelelően szabályoznia kell az Önkormányzatnak. A szabályozás megfelelő módja - tekintettel arra, hogy törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére kell sort keríteni - az eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotott helyi rendelet elfogadása. A rendelet megalkotásának, és az ellátandó feladatok hatósági ügyként történő meghatározásának hiányában nem érvényesülnének az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvényben meghatározott azon eljárási alapelvek, és garanciális szabályok, melyek mentén biztosítható a támogatás jogszerű, és hatékony elosztása. Ezen okok miatt szükséges és indokolt a jogszabály megalkotása.

II. A rendelet társadalmi, gazdasági és költségvetési hatásai

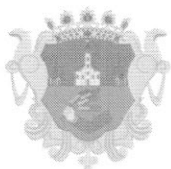
A rendelet, és az annak alapján végrehajtandó intézkedések társadalmi hatása, hogy 1067 fő nyíregyházi lakos részesül az előzetes felmérésben igényelt típusú fűtőanyagban. Gazdasági és költségvetési hatásként jelentkezik a megállapított 12.816.000 Ft. központi támogatás, ami a bevont gazdasági szereplők felé kiadási előirányzatként merül fel. A fűtőanyagok árát a központi támogatás teljes egészében fedezi, míg a kiszállítás költségét - a javaslat alapján - Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata akként viseli, hogy a támogatásban részesített személyek részére további 2.000 Ft. -t utal ki, az átvétellel járó költségek kompenzálása érdekében, melynek tervezett összege 2.134.000 Ft. Költségként jelentkezik továbbá a hatósági eljárás lefolytatásának valamennyi eljárási költsége.

III. A rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A rendelet végrehajtásából adódó adminisztratív teherként azonosítható, hogy a hatáskör gyakorlójának az igénylők számával megegyező számú egyedi hatósági döntést kell hoznia a támogatás megállapításáról. Emellett a fűtőanyag átadás - átvételével kapcsolatos adminisztrációt, és az elszámolásból adódó feladatokat is el kell látnia a Hivatalnak. A rendelet végrehajtásából adódó munkaterhek - az előzetes becslések alapján - összességében nem haladják meg a hivatal, és az érintett szervezeti egységek rendelkezésre álló ügyviteli teherbíró képességét.

IV. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek





A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi erőforrások rendelkezésre állnak, a pénzügyi fedezetet a BMÖGF/69-79/2018. számú támogatói okirat, továbbá az azzal nem fedezett rész tekintetében az előirányzat - átcsoportosításra hatáskörrel rendelkező döntéshozó intézkedése biztosítja.

V. Környezeti és egészségügyi következményei

A rendelet alkalmazásához kapcsolódó szükségszerű környezeti és egészségügyi hatás, hogy az átadott fűtőanyagot az érintett háztartások fel fogják használni, ami az ezzel elkerülhetetlenül együtt járó környezeti kibocsátást eredményez. E kibocsátás volumene azonban nem éri el azt a mértéket, ami a rendeletalkotás, vagy a jogszabály végrehajtásának az akadályát képezné.



2. számú melléklet a SZOC/317-24/2019 számú előterjesztéshez

RENDELET-TERVEZET

Nyíregyháza Megyei Jogú Város
Közyűlésének

...../..... (..... ..)

ö nk ö r m á n y z a t i r e n d e l e t e

a téli rezsicsökkentésben korábban nem részesült, a vezetékes gáz- vagy távfűtéstől eltérő fűtőanyagot felhasználó háztartások egyszeri támogatásának helyi szabályairól

Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közyűlése az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörben, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8a. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

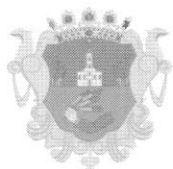
1. § (1) A rendelet személyi hatálya kiterjed mindazon személyekre,

- a) akik által lakott lakóingatlan Nyíregyháza Megyei Jogú Város területén a téli rezsicsökkentésben korábban nem részesült, és
- b) a fűtéshez a vezetékes gáz- vagy távfűtéstől eltérő fűtőanyagot használnak fel, és
- c) igénybejelentést nyújtottak be az Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) részére az 1364/2018. (VII.27.) Korm. határozat alapján, fűtési célú egyszeri természetbeni támogatásban részesülés érdekében.

2.§ (1) Nyíregyháza Megyei Jogú Város Közyűlése 12 000 forint értékben egyszeri természetbeni támogatásban részesíti azt, aki

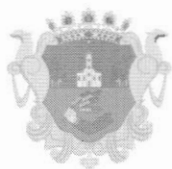
- a) az egyetemes szolgáltatást igénybe vevő lakossági földgázfogyasztók részére biztosított téli rezsicsökkentésről szóló 37/2018. (III. 8.) Korm. rendelet alapján fogyasztásnövekedés finanszírozását segítő juttatásban nem részesült, és
- b) a fűtési célú távhőszolgáltatást igénybe vevő lakossági felhasználók részére biztosított téli rezsicsökkentésről szóló 39/2018. (III. 12.) Korm. rendelet alapján fogyasztásnövekedés finanszírozását segítő árkompenzációban nem részesült, és
- c) 2018.10.15 -ig az Önkormányzat által az előszűrés alapján befogadott igénybejelentést nyújtott be Önkormányzat részére az 1364/2018. (VII.27.) Korm. határozat alapján, fűtési célú egyszeri természetbeni támogatásban részesülés érdekében, és
- d) tudomásul vette, hogy az Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság ellenőrzi azt, hogy az ügyfél által lakott háztartás korábban téli rezsicsökkentésben nem részesült.





- 3. § (1)** A természetbeni támogatás formája a 2. § (1) bekezdés c) pontjában meghatározott igénybejelentésben megjelölt fűtőanyag.
- 4. § (1)** A Közgyűlés a rendeletben foglaltak alkalmazására vonatkozó önkormányzati hatósági hatáskörét a polgármesterre átruházza.
- 5. § (1)** A hatóság a rendelet hatályba lépésének napján a természetbeni támogatásra való jogosultság megállapítására, és az igénybejelentés elutasítására irányuló hatósági eljárást hivatalból indítja meg.
- 6. § (1)** A támogatásra való jogosultság felülvizsgálata érdekében a hatóság hatósági ellenőrzési indít, ha
- a) az Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság jelzése alapján az ügyfél által lakott háztartás korábban téli rezsicsökkentésben részesült, vagy
- b) egyéb olyan körülmény, vagy adat jut a tudomására, amely a jogosultalan igénybevétel tényét valószínűsíti.
- (2) Akiről az (1) bekezdés alapján lefolytatott ellenőrzés alapján megállapítható, hogy jogosulatlanul jutott a támogatáshoz, azt a hatóság kötelezi a támogatás pénzügyenértékének megfizetésére.
- (3) Az (2) bekezdés szerinti pénzügyenérték megfizetésére kötelezést 2020.12.15-ig lehet elrendelni.
- 7. § (1)** A rendelet tárgyát képező természetbeni támogatás átvételének lehetőségét az Önkormányzat az ügyfél részére legkésőbb 2019. december 15-éig biztosítja.
- 8. § (1)** Az ügyfél a természetbeni támogatás átadásának és átvételének lebonyolítása érdekében az Önkormányzat által kiválasztott gazdasági szereplőkkel köteles együttműködni.
- (2) Az Önkormányzat a természetbeni támogatás átvétele érdekében átvételi pontot határoz meg az ügyfél részére.
- (3) Az ügyfél az átvételkor köteles a részére kézbesített, a hatóság által az átvételi jogosultság igazolására rendszeresített dokumentumot a gazdasági szereplő részére átadni, és az átvétel tényét köteles dokumentáltan elismerni.
- 9. § (1)** Az Önkormányzat 2.000 Ft. összegű pénzbeli ellátásban részesíti azt, aki a rendeletben meghatározott természetbeni támogatást a 8. § - ban meghatározott módon igazolhatóan átvette.
- 10. § (1)** A rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és 2020. december 16 -án hatályát veszti.





3. számú melléklet a SZOC/317-24/2019 számú előterjesztéshez

Indokolás a téli rezsicsökkentésben korábban nem részesült, a vezetékes gáz- vagy távfűtéstől eltérő fűtőanyagot felhasználó háztartások egyszeri támogatásának helyi szabályairól szóló / (.....) önkormányzati rendelethez

I. Általános indokolás

Az 1364/2018. (VII. 27.) és 1602/2018. (XI. 27.) Korm. határozat, és a BMÖGF/69-79/2018 számú támogatási okirat alapján a Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzatára háruló feladatok ellátását, és ebből következően a téli rezsicsökkentés keretében nyújtható természetbeni támogatás elosztásának módját megfelelően szabályoznia kell az Önkormányzatnak. Erre megfelelő szabályozási eszköz a helyi rendelet megalkotása. Az Önkormányzat a minisztérium felkérésének megfelelően, a kiadott útmutató alapján szerezte be a háztartások érintett lakóinak igénybejelentését, ami a rendelet - tervezet előkészítésének időpontjában az Önkormányzat rendelkezésére áll. Az intézkedés célja az, hogy a rezsicsökkentésben korábban nem részesült, a vezetékes gáz- vagy távfűtéstől eltérő fűtőanyagot felhasználó háztartások is részesüljenek az általános lakossági rezsicsökkentésből eredő pénzügyi előnyökben, ezért a támogatásra jogosultság - pl.: jövedelemhatárhoz kötöttség - feltételrendszerét nem indokolt meghatározni a rendeletben. A rendelet megalkotása esetén a hatóság megkapja a megfelelő felhatalmazást arra, hogy egyedi döntésben megállapítsa a jogosultak körét, illetve döntsön azoknak az igénybejelentőknek az ügyében, akik a szükséges formanyomtatványt az Önkormányzatnak ugyan benyújtották, azonban a vonatkozó Korm. határozatokban előzetesen meghatározott - és jelen rendeletbe beépített - jogosultsági kritériumoknak nem tesznek eleget. A rendelet végrehajtásának várható hatása, hogy a jogosultak megkapják a rendeletben foglalt értékű fűtőanyagot, melynek eredményeként mérséklődhet az érintett háztartások fűtéssel kapcsolatos költsége.

A rendelet megalkotására eredeti jogalkotói hatáskörben kerül sor. A javasolt szabályozás - az előkészítő álláspontja szerint - az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangban áll.

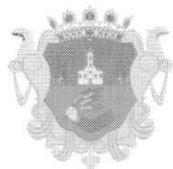
II. Részletes indokolás

1. §-hoz

A személyi hatályra vonatkozó rendelkezéseket tartalmazza. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 6. § -ában foglalt rendelkezések alapján az önkormányzati rendelet területi hatálya a helyi önkormányzat közigazgatási területére terjed ki. A jogszabály személyi hatálya önkormányzati rendelet esetében a helyi önkormányzat közigazgatási területén a természetes személyekre, jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre terjed ki. A jogszabály területi, illetve személyi hatályát a jogszabályban akkor kell kifejezetten meghatározni, ha az a fentiekől eltérő területre, illetve személyi körre terjed ki. A rendeletben foglaltakat kifejezetten azon személyi körre indokolt alkalmazni, akik a vonatkozó Korm. határozatokban előzetesen rögzített feltételeknek megfelelnek, azaz téli rezsicsökkentésben korábban nem részesültek, a fűtéshez a vezetékes gáz- vagy távfűtéstől eltérő fűtőanyagot használnak, és a támogatás alapfeltételét képező igénybejelentést nyújtottak be az Önkormányzatnak.

2. § -hoz





Az előzetes igénybejelentések összegzése alapján a Belügyminisztérium által biztosított támogatás mértéke 12.816.000 Ft. Ezen összeg az ügyfelekre vetítve egyenként 12.000 forint összegű támogatás juttatását teszi lehetővé. A vonatkozó Korm. határozatok, és a támogató okirat alapján a támogatásban az Önkormányzat olyan személyeket részesíthet, akik rezsicsökkentésben korábban nem részesültek, az igénybejelentést a megfelelő határidőig benyújtották, és tudomásul vették, hogy az Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság ellenőrizheti a jogosultsági feltételek fennállását. E kritériumok, mint jogosultsági feltételek rögzítése a rendelet szövegében elengedhetetlen.

3. § - hoz

Az igényelt természetbeni támogatást az igénybejelentő lapon kellett meghatározniuk az igénylőknek, így ennek formája a rendelet - tervezet előkészítésének időpontjában szintén az Önkormányzat rendelkezésére áll.

4. § - hoz

A hatáskör átruházására vonatkozó rendelkezést tartalmazza.

5. § - hoz

Indokolatlan adminisztratív terhet róna mind az ügyfelekre, mint a hatóságra, ha támogatás megítéléséhez külön kérelmet kellene benyújtani, annak ellenére, hogy az igénybejelentés, és azok előszűrése alapján a jogosultak köre jelenleg is ismert, és nincs olyan körülmény, amit a jogosultság megállapításához a hatóságnak a rendelkezésre álló információkon, adatokon túlmenően vizsgálnia kellene, így a döntéshozatalhoz szükséges eljárás megindítására indokolt hivatalból sort keríteni.

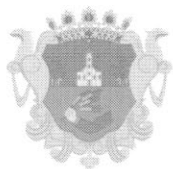
6. § - hoz

A vonatkozó Korm. rendelet kifejezetten rögzíti, hogy az igénybejelentés feltétele annak tudomásulvétele a bejelentő részéről, hogy az Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság ellenőrzi, hogy a bejelentő háztartása korábban téli rezsicsökkentésben nem részesült. A Főigazgatóság ellenőrzésére az igénybevitelre nyitva álló időtartam alatt bármikor sor kerülhet, így az előkészítés jelen szakaszában rendeleti úton annak a lehetőségnek a megteremtéséről kell gondoskodni, hogy a Főigazgatóság ez irányú jelzése, vagy egyéb, a jogosulatlan igénybevételt megalapozó körülmény alapján a hatóságnak legyen lehetősége e körülmény feltárására, és a támogatás pénzegyenértékének megfizettetésére. A visszakövetelésre az igénybevételt követően egy évnél hosszabb időtartam meghatározása - a támogatás mértékére is - nem indokolt.

7. § - hoz

A fűtőanyagokat az Önkormányzatnak a támogatói okirat alapján 2019. december 15 -ig kell biztosítania a háztartások részére. Az átadás módja a szervezési lehetőségek figyelembevételével meghatározott helyen történő átvétel. Ennek konkretizálása a fűtőanyag szállításba bevont gazdasági szereplők vállalásaitól, és az ügyfelek részére történő átadás logisztikai kérdéseinek tisztázásától függ.

8. § - hoz



A fűtőanyag átadásának és átvételének részletes szabályait tartalmazza.

9. § - hoz

A téli rezsicsökkentésben korábban részesült személyeknek fűtőanyag átvétellel kapcsolatos költsége nem jelentkezett. A rendelkezés célja az, hogy támogatásban részesített személyek megfelelő ellentételezésben részesüljenek az átvétel kapcsán jelentkező költségeikre tekintettel.

10. § - hoz

A rendelet bevezetésével, és az abban foglaltak végrehajtásával az ügyfelek, és az igénybejelentésekhez kapcsolható háztartások támogatáshoz jutnak, így a rendelet hatálybalépésére nem indokolt nagyobb felkészülési időt biztosítani, mint a jogalkotásról szóló törvényben biztosított lehető legrövidebb időtartam. A 2020.december 16 -i hatályvesztés indoka, hogy a tervezet alapján 2020.12.15-ig lehet elrendelni jogosulatlan igénybevétel esetén a pénzegyenérték megtérítését.

